
Shutterstock/De Piyaset

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ СЕКТОР

Ключевые тезисы



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

VISIT…

LANZAROTE
Caliente.com


Unsplash/Nazarizal Mohammad

Введение 1

Изменение климата и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН. 2

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ I: Обязанность государства защищать права человека 3

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ II: Обязанность корпораций соблюдать права человека 4

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ III: Доступ к средствам правовой защиты. 5

Пропаганда правозащитного подхода к предпринимательской деятельности, связанной с изменением климата. 6

ВВЕДЕНИЕ

Изменение климата прямо или косвенно препятствует осуществлению всех прав человека, включая право на жизнь, жилье, воду и санитарию, питание, здоровье, развитие, личную безопасность и достаточный жизненный уровень. Кроме того, последствия изменения климата усугубляют неравенство, в несоразмерно большой степени оказывая пагубное влияние на лиц, группы и народы, уже находящиеся в уязвимом положении, включая детей, коренные народы и людей с инвалидностью.

Эффективные меры реагирования по предотвращению, смягчению и адаптации к изменению климата должны опираться на международные стандарты и принципы в области прав человека и окружающей среды, такие как солидарность, сотрудничество, прозрачность, доступ к информации, участие, равенство, справедливость, подотчетность, а также принцип «загрязнитель платит» и принцип предосторожности.

Предпринимательский сектор играет центральную роль в изменении климата. Большая часть выбросов CO_2, вызывающих изменение климата, происходит в результате экономической деятельности, обусловленной предпринимательством. Однако предпринимательская деятельность также может способствовать инновациям и решениям, направленным на предотвращение, смягчение и адаптацию к изменению климата и его негативному воздействию на планету и людей. Чтобы предотвратить будущий климатический ущерб и обеспечить климатическую справедливость, предпринимательский сектор должен стать частью решения.

Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН (РПООН) представляют собой авторитетную глобальную основу для предотвращения и устранения негативного воздействия на права человека, связанного с предпринимательской деятельностью, которое включает в себя воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, в результате изменения климата. РПООН отражают основные элементы международного права прав человека. Любые правовые или политические меры реагирования на последствия изменения климата для прав человека, в которых участвует предпринимательский сектор, должны согласовываться с РПООН, а также с соответствующими международными стандартами и их текущей интерпретацией.

В данном документе рассматриваются основные правовые и политические последствия РПООН для государств и предприятий в отношении прав человека и изменения климата (Раздел I), а в заключение приводятся некоторые ключевые информационно-пропагандистские тезисы УВКПЧ по данному вопросу (Раздел II).

Подготовка этих материалов была поддержана грантом:


Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

giz

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АСПЕКТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ООН


Unsplash/Curioso Photography

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ I: Обязанность государства защищать права человека

Государства должны защищать права человека от обусловленных изменением климата нарушений в результате деятельности предприятий: Все государства обязаны защищать права человека от нарушений со стороны предприятий на своей территории и/или под своей юрисдикцией, в том числе в результате изменения климата.

Государства должны принять «умный комплекс мер», чтобы заставить предпринимательский сектор соблюдать права человека в контексте изменения климата: Выполняя свою обязанность по защите прав человека, государства должны четко сформулировать ожидания, чтобы все предприятия соблюдали права человека в ходе своей деятельности, а также предотвращали и смягчали неблагоприятные воздействия, связанные с изменением климата. Для этого государства должны принять и обеспечить соблюдение «умного» комплекса законов, нормативных актов и политики, которые поощряют или обязывают предпринимательский сектор сокращать выбросы и принимать другие меры для предотвращения негативного воздействия на права человека в результате изменения климата. Это может включать в себя требование к компаниям проявлять должную осмотрительность в аспекте прав человека, проводить оценку воздействия на окружающую среду и климат и/или раскрывать информацию о выбросах парниковых газов и воздействиях изменения климата. Государства также должны рассмотреть меры по поощрению предпринимательского сектора к приоритетному инвестированию в технологии с низким и с нулевым уровнем выбросов углерода.

Обеспечить взаимодействие между государством и предпринимательским сектором: Государства должны предпринять дополнительные шаги для защиты от нарушений прав человека предприятиями, которые находятся в собственности или под контролем государства или получают существенную поддержку и услуги от государственных учреждений, в том числе в контексте изменения климата. Например, государства и государственные предприятия могли бы использовать строгие требования к устойчивости в своих контрактах на закупки.

Обеспечить согласованность политики: Обязательства в рамках национальной политики, например, взятые в рамках национальных планов действий в области предпринимательства и прав человека или в рамках определяемых на национальном уровне вкладов по линии РКИКООН, могут и должны учитывать роль предпринимательского сектора в плане изменения климата и его негативного воздействия на права человека.


Unsplash/Photoholgic

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ II: Обязанность корпораций соблюдать права человека

Предприятиям следует соблюдать права человека в контексте изменения климата: Базовой обязанностью всех предприятий является соблюдение всех международно признанных прав человека, в том числе в контексте изменения климата. Это означает, что они должны избегать нарушения прав человека, предпринимая активные шаги по выявлению, предотвращению, смягчению и устранению неблагоприятных воздействий, к которым они причастны, включая воздействия, вызванные изменением климата.

Выйти за рамки соблюдения законодательства: Обязанность соблюдать права человека — это глобальный стандарт ожидаемого поведения, который применяется даже в отсутствие четких внутренних обязательств в области климата. Данная обязанность существует независимо от способности и/или желания государств уважать, защищать и осуществлять права человека, в том числе в контексте изменения климата. Более того, она выходит за рамки соблюдения применимого законодательства (например, внутреннего законодательства, регулирующего воздействие компаний на окружающую среду).

Проявлять должную осмотрительность в аспекте прав человека в целях выявления, предотвращения и смягчения воздействия на права человека, связанного с изменением климата: Для выполнения своей обязанности соблюдать права человека предприятиям следует проводить надлежащую проверку соблюдения прав человека, направленную на устранение неблагоприятных воздействий на права человека, связанных с изменением климата, которые предприятие может вызвать или способствовать их возникновению в результате своей собственной деятельности или которые могут быть непосредственно связаны с их деятельностью, продукцией или услугами в рамках их деловых отношений. На постоянной основе предприятиям следует:

- **Выявлять и оценивать любые фактические или потенциальные неблагоприятные воздействия на права человека:** В контексте изменения климата предприятия должны постоянно оценивать, как их воздействие на окружающую среду и климат может привести к нарушению прав человека. Оценки воздействия должны определять приоритетность наиболее серьезных рисков для прав человека и фокусироваться на воздействии на отдельных лиц и группы, подверженные повышенному риску уязвимости и маргинализации. Этот процесс должен включать в себя содержательные консультации с потенциально затрагиваемыми заинтересованными сторонами, включая коренные народы и местные общины. Если невозможно в достаточной степени взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, предприятия должны рассмотреть разумные альтернативы, такие как консультации с надежными, независимыми экспертными ресурсами, включая защитников экологических прав человека и гражданское общество.

- **Учитывать выводы и принимать соответствующие меры для предотвращения и смягчения воздействия:** Предприятия должны предпринимать необходимые шаги в рамках своей деятельности и цепочек поставок, чтобы прекратить или предотвратить любые действия, которыми они способствуют причинению ущерба правам человека в результате изменения климата. Кроме того, им следует использовать рычаги для оказания (и стремиться к увеличению) влияния на предприятия, с которыми они поддерживают отношения, чтобы предотвратить или смягчить любой ущерб, связанный с изменением климата (например, обеспечить соблюдение климатических и экологических стандартов).

- **Отслеживать эффективность своих мер реагирования:** Отслеживание должно опираться на ряд экспертных источников, чтобы предприятия могли понять, принимаются ли надлежащие меры в отношении воздействия на права человека, связанного с изменением климата.

- **Публично информировать о том, как они устраняют воздействие на права человека:** Предприятия должны публично предоставлять информацию, достаточную для оценки адекватности их мер реагирования на ущерб правам человека, связанный с изменением климата.

Обеспечивать согласованность политики в рамках всей предпринимательской деятельности: Предприятия должны стремиться к обеспечению согласованности своей обязанности соблюдать права человека с политикой и процедурами, регулирующими их более широкую деловую деятельность и отношения, в том числе в части, касающейся изменения климата. Это должно включать, например, аспекты изменения климата в политике и процедурах, устанавливающих финансовые и другие стимулы для персонала; практике закупок; и лоббистской деятельности, когда затрагиваются вопросы прав человека, связанные с изменением климата.

ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ III:
Доступ к средствам правовой защиты

В случае причинения ущерба правам человека в результате изменения климата все пострадавшие должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты: Государства должны предпринимать соответствующие шаги для обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае причинения ущерба правам человека в результате изменения климата. Это включает предоставление эффективных судебных и несудебных механизмов, таких как экологические трибуналы, национальные правозащитные учреждения и национальные контактные центры ОЭСР. Наряду с этими государственными механизмами, государства должны рассмотреть способы облегчения доступа к эффективным негосударственным механизмам рассмотрения жалоб.

Роль предпринимательского сектора в исправлении ситуации: Чтобы выполнить свою обязанность по соблюдению прав человека, предприятия должны устранить причиненный в результате изменения климата ущерб правам человека, к которому они причастны. Они должны создать эффективные рабочие механизмы рассмотрения жалоб, которые могут устранить проблемы, связанные с климатом и окружающей средой, поднятые затронутыми лицами, или участвовать в них. Предприятия должны добросовестно участвовать в разбирательствах в судебных и несудебных механизмах, которые способствуют привлечению к ответственности за климатический ущерб, и не пытаться препятствовать им. В контексте изменения климата, особенно в тех случаях, когда предприятия вносят свой вклад в серьезное воздействие (например, крупные предприятия, занятые в секторах производства электрической и тепловой энергии, транспорта, промышленного сельского хозяйства и других отраслях с высоким уровнем выбросов), каждое предприятие должно обеспечить возмещение ущерба в соответствии со своей долей ответственности за причиненный ущерб.

Все формы запугивания и репрессий должны быть исключены: Все, кто стремится получить доступ к механизмам рассмотрения жалоб или взаимодействовать с ними, должны иметь возможность делать это, не опасаясь репрессий.



ПРОПАГАНДА ПРАВОЗАЩИТНОГО ПОДХОДА К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА


Flickr/DFID - UK Department for International Development

РЯД МЕР ИМЕЮТ ОСОБОЕ ЗНАЧЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. В ДОПОЛНЕНИЕ К БАЗОВЫМ ОЖИДАНИЯМ, ИЗЛОЖЕННЫМ ВЫШЕ В РПООН, И ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛУЧШЕГО СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕС ДОЛЖНЫ СТРЕМИТЬСЯ:

01

Предотвращать причинение ущерба правам человека в результате изменения климата путем повышения амбициозности действий в области климата на основе правозащитного подхода

Предотвращение начинается с сокращения и ликвидации выбросов парниковых газов. Государствам следует повысить свою амбициозность в отношении действий в области климата, в частности, обеспечивая, чтобы их предпринимательская деятельность, включая деятельность, осуществляемую в партнерстве с частным сектором, способствовала смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним при соблюдении прав человека. Они должны работать индивидуально и коллективно, чтобы мобилизовать максимум доступных ресурсов на действия в области климата на основе правозащитного подхода, в том числе путем приведения государственных закупок в соответствие с обязательствами в области климата. Предприятиям следует установить научно обоснованные целевые показатели в рамках всей своей деятельности, чтобы они соответствовали задачам ограничения глобального потепления на уровне намного ниже 2 ℃ сверх доиндустриальных уровней и продолжения усилий по достижению 1,5 ℃, одновременно прилагая усилия к достижению чистого нулевого уровня выбросов парниковых газов к 2050 году, как указано в Парижском соглашении.

02

Гарантировать доступ к информации и прозрачность, в том числе через процессы раскрытия информации о климате и отчетности

Государства обязаны гарантировать всем людям право на доступ к информации, включая информацию, связанную с климатом. Это крайне важно для обеспечения прозрачных, подотчетных и основанных на правах человека действий по борьбе с изменением климата. Государства должны установить императивные обязательства по раскрытию информации о климате и предоставлению отчетности для предприятий, действующих на их территории и/или в их юрисдикции, посредством экологических законов, законов о ценных бумагах, законов о корпоративном управлении и других законов и нормативных актов, в зависимости от обстоятельств. Предприятия должны обеспечить адекватное и точное раскрытие информации и отчетность о своем воздействии на климат в доступной форме.

03

Обеспечить прозрачность и согласовать лоббистскую деятельность, связанную с углеродоемкой деятельностью, с обязанностью соблюдать права человека

Раскрытие информации и отчетность предприятий должны включать информацию о корпоративном лоббировании, связанном с климатической политикой. Кроме того, предприятиям следует воздерживаться от поддержки кампаний по информированию общественности, основанных на неточных, вводящих в заблуждение и необоснованных утверждениях, которые вредят способности государств и общественности принимать обоснованные решения в отношении изменения климата.

04

Обеспечить значимое, информированное и эффективное участие общественности в решениях и действиях, связанных с климатом

Государства обязаны гарантировать всем людям право на значимое и информированное участие в ведении государственных дел, в том числе в процессах принятия экологических решений. Предприятия обязаны уважать право на участие и избегать негативного влияния на участие в ведении государственных дел, а также должны проводить надлежащие и адекватные консультации по своим собственным решениям и действиям, которые могут оказать воздействие на права человека в результате изменения климата. Например, связанные с климатом действия, которые способны повлиять на права коренных народов, не должны предприниматься без их свободного, предварительного и информированного согласия.

05

Защищать защитников экологических прав человека и гражданское пространство

Защитники экологических прав человека являются важными союзниками в борьбе с изменением климата. Ограничение гражданского пространства подрывает важнейшую деятельность по защите общественных интересов правозащитников, что, в свою очередь, может открыть путь для недальновидных и вредных действий. Работе прессы, гражданского общества и других правозащитников не должны чиниться препятствия, они должны быть наделены правами и возможностями и защищены от угроз, репрессий и преследований со стороны предпринимательского сектора. Особое внимание следует уделить предотвращению стратегических исков против участия общественности и обеспечению безопасной и стимулирующей среды для инициатив молодежи и детей по защите прав человека, связанных с окружающей средой.

06

Обеспечить право всех людей пользоваться благами науки и их прикладного применения

Государства обязаны обеспечить всем людям право пользоваться благами научного прогресса и их прикладного применения. Для выполнения этого обязательства государства должны создать стимулирующие условия для инвестиций в технологии, способствующие созданию устойчивого к изменению климата будущего, обеспечивая при этом, чтобы выгоды этих технологий были физически доступными, экономически приемлемыми и широко тиражируемыми без дискриминации. В соответствии со своими международными обязательствами государства должны предпринять шаги для обеспечения того, чтобы режимы интеллектуальной собственности не препятствовали разработке и внедрению новых технологических решений проблемы изменения климата, и обеспечивать защиту интеллектуальных активов таким образом, чтобы это способствовало обеспечению доступа к технологиям, необходимым для экологической устойчивости, для всех. Предприятия также должны уважать право всех людей пользоваться благами науки и их прикладного применения.

07

Обеспечивать согласованность политики и поддерживать справедливый переход к декарбонизированной и устойчивой к изменению климата экономике

Для того чтобы государства могли выполнить свои обязательства по правам человека и обязательства в области климата, они должны прекратить финансовое стимулирование использования ископаемых видов топлива, включая субсидии и другие формы государственного финансирования, посредством эффективной политики, направленной на предотвращение негативного воздействия на бедные и маргинализированные слои населения. Более того, они должны обеспечить соответствие инвестиций правам человека и путям справедливого перехода к декарбонизированному и климатически устойчивому будущему. Государства, работая в тандеме с предпринимательским сектором и другими заинтересованными сторонами, должны согласовывать свои действия в области климата с усилиями по достижению Целей в области устойчивого развития, включая цели по охране окружающей среды, здоровья человека, рабочих мест и средств к существованию, а также обязательство, согласно которому никто не должен быть забыт. Предприятия должны вносить свой вклад в достижение Целей в области устойчивого развития и стремиться предотвращать и смягчать последствия в форме потерь активов и рабочих мест в результате изменения климата. Это должно включать поддержку социальной защиты, соблюдение права на достойные условия труда и устойчивые источники средств к существованию, а также прекращение деятельности с потенциально неблагоприятным воздействием на права человека в результате изменения климата.

08

Обеспечивать справедливость и равноправие в действиях в области климату

Государства должны принимать меры по борьбе с изменением климата на основе принципов справедливости и равенства и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и соответствующими возможностями. Справедливые и равноправные действия в области климата должны приносить пользу людям в развивающихся странах, а также отдельным лицам и сообществам, находящимся в уязвимом положении, таким как малоимущие, коренные народы, женщины и дети, а также будущим поколениям. Принципы равенства и справедливого распределения выгод и бремени, заложенные в РКИКООН и Декларации о праве на развитие, требуют от развитых стран с высоким уровнем выбросов парниковых газов взять на себя ведущую роль в сокращении выбросов парниковых газов и предоставить финансовые ресурсы и техническую помощь развивающимся странам. Предприятия также должны предпринимать шаги по разработке и реализации честной и справедливой политики и программ по борьбе с негативными последствиями изменения климата в знак солидарности с пострадавшими, включая жителей малых островных развивающихся государств и других сильно пострадавших регионов, а также с будущими поколениями.